



Biroul permanent al Senatului

Bp. 280 / 14.04.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 280 / 2.05.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru transparența intereselor membrilor Consiliului de Export prin completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Analizând propunerea legislativă pentru transparența intereselor membrilor Consiliului de Export prin completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx123/21.03.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D310/22.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea

Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii pentru membrii Consiliului de export a obligației de a depune declarații de avere și de interese, precum și de a-și actualiza și publica lista de membri, în vederea transparentizării activității și intereselor acestora.

2. Prin conținutul său normativ, având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și 786/2009, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la măsura legislativă preconizată, de includere a membrilor Consiliului de export, alcătuit din reprezentanți ai instituțiilor publice și ai structurilor patronale și profesionale cu atribuții și activitate în domeniul exportului, în rândul categoriilor de persoane care au obligația declarării averii și a intereselor, învederăm faptul că în jurisprudența sa, de exemplu prin Decizia nr.1082/2009, instanța de contencios constituțional a statuat, printre altele, că o atare soluție legislativă *„este pe deplin justificată, legiuitorul fiind liber să instituie obligații suplimentare în sarcina aceluși personal care desfășoară o activitate de o anumită natură și importanță”*.

Mai mult decât atât, astfel cum reiese din considerentele Deciziilor Curții Constituționale nr.1412/2008 și nr.1082/2009, *„instituirea unei astfel de obligații este justificată de necesitatea prevenirii faptelor de corupție de către anumite categorii de personal individualizate de legiuitor și nu poate fi caracterizată ca o restrângere a exercițiului drepturilor sau al unor libertăți consacrate în Constituție”*.

Apreciem că cele reținute de Curtea Constituțională în deciziile menționate sunt aplicabile *mutatis mutandis* și în ceea ce privește soluția legislativă preconizată prin prezentul proiect.

Precizăm, de asemenea, faptul că, potrivit prevederilor art.1 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.486/2004 privind înființarea Consiliului de export, *„Consiliul de export are responsabilități în domeniile coordonării și armonizării activităților de elaborare și*

aplicare unitară a strategiilor și politicilor de stimulare și promovare a exportului cu strategiile și politicile sectoriale și intersectoriale, precum și în ceea ce privește monitorizarea sistemului de susținere și promovare a exportului cu finanțare de la bugetul de stat”.

Prin urmare, în cazul de față, obligația membrilor Consiliului de export de a depune declarații de avere și de interese rezidă tocmai din legătura pe care aceștia o au cu gestionarea fondurilor publice, cât și din atribuțiile de serviciu specifice pe care aceștia le îndeplinesc.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

6.1. La **titlu**, pentru respectarea uzanțelor de tehnică legislativă, textul urmează a fi reformulat astfel:

„Lege **pentru completarea art.1 alin.(1) din** Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative”.

6.2. La **articolul unic**, întrucât proiectul cuprinde mai multe norme distincte, marcarea acestuia se va reda sub forma „**Art.I.**”.

Mai mult, pentru respectarea exigențelor impuse de normele de tehnică legislativă, textul propus pentru **partea dispozitivă** a art.I urmează să fie reformulat astfel:

„**Art.I. - La articolul 1 alineatul (1) din** Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 621 din 2 septembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, **după punctul 39** se introduce un nou punct, pct.40, cu următorul cuprins:”.

Subsecvent, se va reda conținutul propus pentru pct.40:

„40. Membrii Consiliului de export”.

6.3. La **art.II**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem reformularea textului după cum urmează:

„**Art.II**. – În termen de 30 de zile de la **data intrării** în vigoare a prezentei legi, Consiliul de export are obligația de a actualiza lista membrilor săi, pe care o aduce la zi ori de câte ori intervine o schimbare, și de a o publica prin grija ministerului de resort pe lângă care funcționează”.

6.4. La **art.III**, potrivit uzanței normative, expresia „de la intrarea în vigoare” se va reda sub formă „de la **data intrării** în vigoare”.

Totodată, pentru o informare corectă și completă asupra evenimentelor legislative suferite de actul normativ de bază, după sintagma „ale Legii nr.176/2010”, se va insera expresia „cu modificările și completările ulterioare.”

PREȘEDINTE * \

Florin IORDACHE

București
Nr.388/8.04.2022

H.G. nr. 486/2004

M. Of. nr. 338/19 apr. 2004

Hotărâre privind înființarea Consiliului de export

L. nr. 176/2010

M. Of. nr. 621/2 sep. 2010

Lege privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

(v. D.C.C. nr. 460/2013 - M. Of. nr. 762 din 9 dec. 2013)

- 1 promulgată prin D. nr. 868/2010 M. Of. nr. 621/2 sep. 2010
 Decret pentru promulgarea Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- 2 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 31*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 3 modificări prin L. nr. 116/2013 M. Of. nr. 247/30 apr. 2013 *modifică anexa nr. 2*
 Lege pentru modificarea pct. 5 al anexei nr. 2 la Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 418/2014 M. Of. nr. 563/30 iul. 2014 *constată că prevederile art. 25 alin. (2) teza a doua sunt constituționale în măsura în care sintagma „aceeași funcție” se referă la toate funcțiile eligibile prevăzute de art. 1 din aceeași lege.*
 Decizia nr. 418 din 3 iulie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 25 alin. (2) teza a doua și art. 26 alin. (3) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, a art. 75 lit. b) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și a art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 5 completat prin L. nr. 125/2018 M. Of. nr. 472/7 iun. 2018 *introduce art. 25_1*
 Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- 6 completat prin L. nr. 54/2019 M. Of. nr. 222/21 mar. 2019 *introduce alin. (5) la art. 25*
 Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

7 modificări prin O.U.G. nr. 57/2019 M. Of. nr. 555/5 iul. 2019 *modifică art. 26 alin. (1) lit. h);*
Ordonanță de urgență privind Codul administrativ *abrogă art. 26 alin. (1) lit. i)*

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

8 completat prin L. nr. 105/2020 M. Of. nr. 588/6 iul. 2020 *introduce art. 2_1*

Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

9 modificări prin O.U.G. nr. 127/2021 M. Of. nr. 1190/15 dec. 2021 *modifică art. 2, art. 2_1, art. 3 alin. (2) și (3), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (2)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și a art. III din Legea nr. 105/2020 pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative